



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

З А П О В Е Д

№

04.Р/11/0012

Ямбол 04.10.2010 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх.№ 082803/0024 от 27.09.2010 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № 40 от проведено заседание на Общински съвет – Елхово на 21.09.2010 г.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

С решение № 505/40/2/, в частта на т. I от дневния ред на заседанието Общински съвет – Елхово, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и § 1 от ПЗР на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация изменя и допълва последния, а именно в:

- Глава Трета „Органи на управление” – към чл. 11, ал. 1, се създава нова т. 11;
- Глава Четвърта „Общински съветници” – отменя чл. 20, ал. 1 и ал. 2 и създава нов чл. 20, ал. 1; към чл. 21 се създават три алинеи, като текстът на ал. 1 се допълва и се създават нови ал. 2 и ал. 3;
- Глава Шеста „Комисии” – отменя съществуващия текст чл. 27, ал. 2 и приема нов чл. 27, ал. 2, отменя съществуващия текст на чл. 33, ал. 4 и приема нов чл. 33, ал. 4, допълва чл. 36, ал. 1;
- Глава Седма „Заседания” – към чл. 39, създава нова ал. 5 и нов чл. 39А, отменя съществуващия текст чл. 40, ал. 1 и ал. 2 и приема нов чл. 40, ал. 1 и ал. 2, към чл. 44 създава нова ал. 8, допълва чл. 45, ал. 1 и ал. 3, към чл. 56 създава нови ал. 2, ал. 3 и ал. 4, отменя съществуващия текст чл. 57 и приема нов;
- Глава Девета „Взаимодействие между общински съвет и общинска администрация” – към чл. 62, създава нови ал. 2, ал. 3 и ал. 4; отменя съществуващия текст чл. 66 и приема нов;
- Глава Десета „Преходни и заключителни разпоредби” – допълва текстът на § 1.

Разгледано по същество, решението, в частта на I, с което се отменят, изменят и допълват текстовете на чл. 11, ал. 1, т. 11; чл. 40, ал. 1; чл. 56, ал. 2 и ал. 4; чл. 57, ал. 6 и чл. 62, ал. 2 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е незаконосъобразно по следните съображения:

По силата на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) правилник се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организация на държавни и местни органи или за организация на вътрешния ред на тяхната дейност. Правилникът като част от системата на постановяваните от изпълнителната власт подзаконовни нормативни актове (правилници, наредби и инструкции) се издава за прилагане на отделни разпоредби, какъвто е конкретния случай. Поначало нормативното съдържание на подзаконовия нормативен акт съпоставено с това на закона, може да има различни функции, то може да допълва или развива закона, да улеснява и организира прилагането му и прочие.

Съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА приемането на правилник за организацията и дейността на Общинския съвет е в изключителната компетентност на съответния Общински съвет.

По своята същност Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация представлява подзаконов нормативен акт, с който се доразвиват и детайлизират определени разпоредби за организацията на вътрешния ред на дейността на Общински съвет – Елхово, уредени в конкретен закон – Закона за местното самоуправление и местната администрация.

В настоящия случай, с приемането от ОбС – Елхово на новите текстовете на чл. 11, ал. 1, т. 11; чл. 40, ал. 1; чл. 56, ал. 2 и ал. 4; чл. 57, ал. 6; чл. 62, ал. 2 и ал. 3 от Правилника се преповтарят нормативно установените в чл. 27, ал. 6; чл. 27, ал. 1; чл. 44, ал. 1, т. 7 и т. 18; чл. 45, ал. 2, ал. 5 и ал. 9 от ЗМСМА разпоредби, т.е. Общински съвет – Елхово урежда повторно /като преповтаря/ същите отношения, които са уредени с нормативен акт от по- висока степен.

Текстът на създадената нова т. 11 към чл. 11, ал. 1 от една страна преповтаря текста на чл. 27, ал. 6 от ЗМСМА, а от друга се дублира с чл. 61А от Правилника.

От друга страна, по отношение на създадените нови чл. 56, ал. 2 и чл. 57, ал. 6 от Правилника освен, че преповтарят текстовете на чл. 45, ал. 9 и чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, направеното към тях допълнение поражда неяснота и създава предпоставка за нарушаване на закона при тяхното прилагане. Например, текстът на чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА гласи, че Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт, а приетият нов чл. 56, ал. 2 от Правилника е със следния текст „Общинския съвет може да отмени, измени или да приеме повторно върнат за ново обсъждане акт в законовия срок или да бъде оспорван пред съответния Административен съд“. От така създадената разпоредба не става ясно кой акт може да бъде оспорван пред административният съд, както и субектът, който може да упражни това право.

С оглед на изложените по-горе аргументи, считам, че решение № 505/40/2/, в частта на I, с което се отменят, изменят и допълват текстовете на чл. 11, ал. 1, т. 11; чл. 40, ал. 1; чл. 56, ал. 2 и ал. 4; чл. 57, ал. 6 и чл. 62, ал. 2 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е незаконосъобразно.

Предвид констатираната незаконосъобразност на решението в частта на т. I, следва да не бъдат предприемани действия в изпълнение на т. II от същото решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл.31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ решение № 505/40/2/, в частта на т. I от дневния ред на заседанието на Общински съвет-Елхово, проведено на 21.09.2010 година.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет-Елхово.

ТАНЯ ДИМИТРОВА

Областен управител на област Ямбол

МП/РМ