



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛХОВО

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

2021 – 2025 г.

ОБЩИНА ЕЛХОВО

Гр. Елхово 2021 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6 д, ал. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с Общинския план за защита при бедствия.

Общинската програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021 г. – 2025 г. Тя следва да подпомогне Областната програма за намаляване на риска от бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Общинската програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по – добре“.

Настоящата програма отчита Плана за действие на Националната стратегия за адаптация към изменението на климата и съпътстващите ги секторните оценки, за адаптиране към промените на климата и за устойчиво развитие.

Общинската програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и осигуряването на приоритет на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

I. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всяко населено място на община Елхово. Затова реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване на осигуряването на информационни данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия;

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021 – 2025 г.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действия, с които подпомага постигането на оперативните цели на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. Включени са и дейности за изпълнение на препоръките в Плана за адаптация към изменението на климата.

СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ НА НСНРБ	ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ОПЕРАТИВНИТЕ ЦЕЛИ	ОТГОВОРНИ ИСТИТУЦИИ
1	2	3	4
<p>1. Постигане на устойчивост на обществото при бедствия</p>	<p>1.1. Повишаване на обществената осведоменост и добиване на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирания и населението и споделяне на опит, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението, обучения за органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система, състезания и конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.</p> <p>1.1.2. Организиране и провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система при различни видове бедствия.</p> <p>1.1.3. Изучаване на актуални карти на риска, разработени чрез географски информационни системи от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.</p> <p>1.1.4. Подобряване подготовката на членовете на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия за осигуряване на информирано вземане на решение при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.</p> <p>- изучаване материалите от семинарите, проведени във връзка с разработването на национален план за</p>	<p>Регионалните органи на изпълнителната власт- РС „ПБЗН“ – Елхово;, Община Елхово; доброволно формирание; ОС НА БЧК Ямбол</p> <p>Администрация на община Елхово, РС „ПБЗН“ Елхово; ОС на БЧК Ямбол,, Доброволно формирание на общината;.</p> <p>Об.СНРБ, Администрация на общината, кметове и кметски наместници</p> <p>Об.СНРБ</p>

	<p>1.2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците</p>	<p>управление на риска от бедствия в България под егидата на Международната банка за възстановяване и развитие.</p> <p>1.1.5. Организиране и провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.</p> <p>1.1.6. Обучение на населението за оказване на първа долекарска помощ при бедствия.</p> <p>- Провеждане на занятия при полски условия за обучение на населението за действия при:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пожари; - наводнения; - снегонавявания; - земетресения; - при промишлени и химически аварии; <p>1.1.7. Изработване на програми за обучение в системата на предучилищното и училищното образование за защита при бедствия, както и за организиране и координиране на действията на органите на единната спасителна система при бедствия.</p> <p>1.2.1. Разработване на общинска система за събиране на данни за загуби от бедствия, като елемент на Областната система за събиране на данни, която да осигурява възможност за информирано вземане на решения.</p>	<p>Отдел „Образование и пред училищна подготовка“; РС „ПБЗН“ - Елхово, ОС на БЧК Ямбол;</p> <p>Център за обучение към ОС на БЧК Ямбол РС „ПБЗН“ - Елхово</p> <p>Об.СНРБ – Елхово РД ПБЗН Ямбол ОС на БЧК Ямбол</p> <p>РУП на МВР Елхово, РЗИ Ямбол, Об.СНРБ –Елхово</p>
--	--	---	---

<p>2. Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление</p>	<p>върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.</p> <p>2.1. Намаляване на риска от бедствия в публичния и частния сектор, за повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки и услуги.</p>	<p>1.2.2. Разработване и поддържане на Общински регистър на рисковете.</p> <p>1.2.3. Изучаване на националната методология за оценка на причинените от бедствията щети и загуби след нейното приемане от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.</p> <p>2.1.1. Засилване ролята на участващите структури в овладяването на бедствия, чрез подобряване на организацията на взаимодействието им за намаляване на риска от бедствия на общинско ниво.</p> <p>2.1.2. Провеждане на обучения за повишаване на уменията за управление на риска от бедствия на служителите от общинската администрация, органите на МВР, модулните и доброволни формирования и други структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.</p> <p>2.1.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.</p> <p>2.1.4. Организиране на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки и</p>	<p>Об.СНРБ,</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Органи на ПБЗН, общинско доброволно формирование, Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ, общинска администрация, РУП на МВР, РС „ПБЗН“, Елхово, общинско доброволно формирование, ОС на БЧК, Държавно горско стопанство Елхово.</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Регионални органи на изпълнителната</p>
---	--	--	--

	<p>2.2. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.</p> <p>2.3. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>услуги.</p> <p>2.1.5. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и неправителствени организации в управлението на риска от бедствия.</p> <p>2.2.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на общинския план за защита при бедствия.</p> <p>2.2.2. Разработване и актуализация на общинската програма за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението и.</p> <p>2.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.</p> <p>2.3.1. Разработване на общински план за изпълнение на „Стратегията за развитие на доброволните формирания за защита при бедствия в съответствие с програмата за изпълнение на стратегията.</p> <p>2.3.2. Засилване на трансграничното сътрудничество при бедствия с Република Турция, за подобряване на материално-техническата база чрез сключване на двустранни споразумения с приграничните общини.</p>	<p>власт, общинска администрация.</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ ОСНРБ</p> <p>Об.СНРБ ОСНРБ</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Регионални органи на държавната власт, общинска администрация, ОС на БЧК, неправителствени организации.</p>
--	--	--	---

	<p>2.4. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.</p>	<p>2.3.3. Развитие при необходимост на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.</p> <p>2.4.1. Изучаване на националната програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.</p> <p>2.4.2. Изготвяне на общинска програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.</p> <p>2.4.3. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия в България.</p> <p>2.4.4. Участие в общонационални тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система от Ямболска област, провеждани по план СНРБ при Министерски съвет</p> <p>2.4.5. Повишаване способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на механизма за Гражданска защита на ЕС, както и национални курсове и програми за обучение.</p>	<p>Об.СНРБ</p> <p>Съставни части на Единната спасителна система на територията на община Елхово;</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Общинско доброволно формиране;</p> <p>Общинско доброволно формиране;</p> <p>Общинска администрация.</p>
--	--	--	--

<p>3. Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените на</p>	<p>2.5. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт, чрез използване на съвременни технологии.</p> <p>2.6. Ефективно възстановяване след бедствие при задължително спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p> <p>3.1. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.</p>	<p>2.4.6. Обучение в Европейски център за обучение на парамедици и други специалисти за реагиране при инциденти, аварии и бедствия.</p> <p>2.5.1. Усъвършенстване системата за ранно предупреждение на общинско ниво, чрез анализ на наличните системи за наблюдение и изготвяне на прогнози.</p> <p>2.5.2. Изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението от общината, чрез използване на съвременни технологии и достижения на техническия прогрес.</p> <p>2.6.1. Оценка на потребностите след бедствия.</p> <p>2.6.2 Изработване на Общински план за възстановяването след бедствия при спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p> <p>3.1.1. Планиране на адекватни мероприятия за намаляване на риска от бедствия в плановете за интегрирано развитие на община Елхово.</p> <p>3.1.2. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>	<p>Общинско доброволно формиране</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Общинска администрация, общински съвет;</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ</p>
--	---	---	--

<p>климата и намаляване на риска от бедствия.</p> <p>4. Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия.</p>	<p>4.1. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.</p> <p>4.2. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.</p>	<p>3.1.3. Изпълнение на мероприятия, касаещи територията на община Елхово, произтичащи от План за управление на риска от наводнения /ПУРН/ 2021-2027 г. разработен от МОСВ.</p> <p>4.1.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане /фонд „Общинска солидарност“ и др./</p> <p>4.1.2. Оценка и контрол на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p> <p>4.2.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки и услуги.</p> <p>4.2.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.</p>	<p>Об.СНРБ</p> <p>Общинска администрация, кметове на населени места, доставчици на основни стоки и услуги.</p> <p>Об.СНРБ</p> <p>Об.СНРБ, общинска администрация;</p> <p>Об.СНРБ, общинска администрация</p>
---	---	---	--

		<p>4.2.3. Привличане на публични и частни инвестиции за намаляване на риска от бедствия.</p> <p>4.2.4. Повишаване дела на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>Об.СНРБ, застрахователни компаниии;</p> <p>Об.СНРБ, ОСНРБ;</p>
--	--	--	---

III. ОТЧИТАНЕ НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6 д, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства, в изпълнение на чл. 6 д, ал. 8, и чл. 65 б, т. 3 от ЗЗБ.

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия прави преглед и изготвя годишен доклад до Областния съвет за намаляване на риска от бедствия за състоянието на защитата при бедствия на територията на община Елхово.