



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите-Стара Загора

РЕШЕНИЕ № СЗ-98-ЕО/2022 г.
за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 81, ал. 1, т. 1, чл. 85, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), представеното писмено искане по чл. 8а, ал. 1 и 2 от възложителя и чл. 14 ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл. 31, ал. 1 и ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие, чл. 4, чл. 37 ал. 1 - ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и представсно становище от Регионална здравна инспекция - гр. Ямбол

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка и оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване в защитените зони за „Програма за управление на отпадъците на община Елхово, за периода 2021-2028 г.” прилагането на която, няма вероятност да окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве и няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000”.

Възложител: Община Елхово, гр. Елхово, ул. „Търговска” № 13.

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците /ПУО/ на територията на община Елхово 2021 - 2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите, или нормативни условия. Съгласно изискванията на чл.52, ал.3, ал.2 от Закона за управление на отпадъците настоящата нова Програма се изготвя във връзка с настъпили промени във фактическите условия:

-Промени в законодателството по управление на отпадъците – нов, пети Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 година и Националната програма за предотвратяване на отпадъците, неразделна част от плана, приети с Решение № 459 на Министерския съвет от 17.06.2021г. Планът и отделните програми към него подпомагат централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците от национални и европейски източници на финансиране;

-Изтекъл период на действие на Програма за управление на отпадъците на община Елхово 2015-2020 г. и Актуализация на програмата, приета с Решение №3 75/32/2 от 28.06.2018г. на Общински съвет Елхово.

Програмата за управление на отпадъците на община Елхово за периода 2021–2028 г. е изготвена в съответствие със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“

Целта на тази програма е насърчаване на населението, фирмите и институциите от страна на общината към различни мерки и методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците, т.е. предприемане на конкретни действия, от които би могло да се намали образуването на отпадъците, там където е възможно.

В контекста на политиката на Европейската комисия за отпадъци и развитие на кръгова икономика, линейният икономически модел от типа „вземи, произведи и изхвърли“ вече не съответства на нуждите на съвременното общество и на ограничения характер на природните ресурси. Съгласно възприетата йерархия на отпадъците се дава приоритет на предотвратяването на отпадъците, следвано от подготовката за повторно използване, рециклирането, възстановяването и накрая изхвърлянето, като най-нежелана опция. В този смисъл, държавната политика по управление на отпадъците се фокусира върху интегрирането на нови, устойчиви от екологична и икономическа гледна точка модели, където от битовите отпадъци да се отделя всичко, което може да се оползотвори и рециклира, за да се превърне в енергия, в суровина за индустрията, в тор за растенията, а в новоизградените регионални депа да се депонират минимални количества отпадък. Чрез предприемане на законодателни и незаконодателни инициативи, политиките на Министерството са съобразени с политиките на европейско ниво и основните аспекти на националния интерес за постигане на 65% рециклиране на битови отпадъци до 2030 г., 75% рециклиране на отпадъци от опаковки до 2030 г. и 10% максимум депониране до 2030 г.

Общинската програма е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие както и новия пакет „Кръгова икономика“ и включва следните стратегически цели:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване- Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъци от опаковки;

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци- Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

При изпълнението на цели, имащи характер на инвестиционни намерение в Програмата за управление на отпадъците на община Елхово за периода 2021-2028г, които биха попаднали в обхвата на ЗООС и подзаконовите нормативни актове към него, ще бъдат спазени всички необходими процедури по съгласуване и издаване на Решения по ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС още в най-ранен етап

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Елхово, в съответствие с действащите нормативни изисквания. При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз, а именно: Предотвратяване образуването на отпадъците; Подготовка за повторна употреба; Рециклиране; Друго оползотворяване (оползотворяване за получаване на енергия); Обезвреждане.



Мотиви:

1. Според представената информация за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, основната цел на разглежданата програма е да бъдат спазени основните принципи при управлението на дейностите по отпадъците, залегнали в нормативните разпоредби на българското законодателство.
2. Програмата за управление на отпадъците ще допринесе за устойчиво развитие на общината, чрез интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използваните ресурси, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.
3. Основните цели на програмата са предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, разделно събиране и увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци, подобряване на организацията по събиране и транспортиране на отпадъците, еколого съобразно обезвреждане на отпадъци, предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци, правилно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта, осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците, укрепване на административния капацитет на общинската администрация и участие на обществеността.
4. От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:
 - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
 - Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
 - Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
 - Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
5. При разработването на Програмата са отразени промените в нормативната уредба и фактическите условия, породени от стремежа на Община Елхово за постигане на устойчиво управление на отпадъците.
6. Заложените в програмата мерки за изпълнение ще се осъществяват при оптимален баланс на интересите на различните участници в дейностите по управление на отпадъците.
7. В резултат от прилагането на ПУО се очаква благоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, включително опазване и възстановяване на биологичното разнообразие. Разработената програма не влиза в конфликт с предмета и целите на опазване на консервационно значими видове и местообитания в защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“.
8. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция-Ямбол с изх. № 10-47- 1/24.10.2022 г., прилагането на ПУО на община Елхово, за периода 2021-2028 г., няма да окаже значително въздействие върху околната среда и възникване на риск за човешкото здраве, при спазване и изпълнение на мерките, включени в петте програми и двете подпрограми, разработени за всяка от представените цели.
9. Разглежданата Общинска програма е в йерархична връзка с Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г. и ще спомогне за неговото прилагане.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила, не е одобрена „Програма за управление на отпадъците на община Елхово за периода 2021-2028 г.“.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и



подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Стара Загора, до 14-дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите, или пред съответния Административен съд в четиринадесет дневен срок от предоставянето му.

ДИАНА ИСКРЕВА-ИДИГО

Директор на РИОСВ-Стара Загора

Дата:..... 03.11. 2022 г.

