

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛХОВО**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Петър Георгиев Гендов – кмет на община Елхово

ОТНОСНО: Наредба за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Настоящото предложение внасям на основание чл.79, вр. с чл.76, ал.3 от Административно процесуалния кодекс/АПК/, чл.11, ал.3, вр. чл. 8 от Закона за нормативните актове/ЗНА/, чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация/ЗМСМА/ и чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси/ЗМДТ/.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има задължението да се грижи за прилежащата ѝ обществена инфраструктура, като за целта трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местната инфраструктура са имуществените данъци.

Местната власт като цяло има редица отговорности и задължения, в т.ч.:

-Развитие на територията като среда за живота на човека;

- Развитие на инфраструктурата - пътна инфраструктура, градски транспорт, водоснабдяване и канализация, улично осветление, електронни и други комуникации;

- Осигуряване материалната база на образованието и грижата за подрастващите (детски ясли, градини, училища);

- Грижи за хората от третата възраст;

- Грижи за хората в неравностойно положение;

- Осигуряване на устойчива градска среда и други.

За тяхното качествено изпълнение и предоставяне е необходимо преди всичко те да бъдат осигурени с достатъчен финансов ресурс.

В рамката на икономическата ефективност, сумата на приходите, които трябва да бъдат генерирани на общинско ниво, се определят от размера на общинските разходни отговорности, т.е. данъчните приходи трябва да съответстват на местните разходни отговорности. Приходите трябва да са достатъчно „жизнеспособни”, така че да нарастват с темповете, с които нарастват местните разходни задължения.

Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общините. Така дадените правомощия позволяват на общините да направят сериозни стъпки за преодоляване на трудностите при финансирането на разходите по общинските бюджети, без да разчитат Държавата да трансферира допълнителни средства към бюджетите на общините.

В изпълнение разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗМДТ през 2008 г. Общински съвет Елхово е приел Наредба 14 за определянето размера на местните данъци на територията на Община Елхово .

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Данъкът при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин е вид имуществен данък. Видно от разпоредбата на чл.44, ал.1 от ЗМДТ обект на облагане с данък са имуществовата, придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничени вещни права върху тях и моторни превозни средства придобити по възмезден начин.

В чл.45, ал.1 от ЗМДТ е регламентирано, че данъкът се заплаща от приобретателя на имуществото по чл.44, а при замяна - от лицето, което придобива имуществото с по-висока стойност, освен ако е уговорено друго. В случай, когато е уговорено, че данъкът се дължи от двете страни, те отговарят солидарно. Когато страните са се уговорили, че данъкът се дължи от прехвърлителя, другата страна е поръчител.

Съгласно чл.46, ал.1 от ЗМДТ - основа за определяне на данъка е оценката на имуществото в левове към момента на прехвърлянето, като с ал.2 е определено че недвижимите имоти и ограничените вещни права върху тях се оценяват по уговорената цена или по определена от държавен или общински орган цена, а в случай, че тя е по ниска от данъчната им оценка – по последната, съгласно Приложение № 2 към ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.46, ал.3 от ЗМДТ, данъчната оценка по Приложение № 2 за имотите по ал.2, т.1 се определя на база данните и характеристиките, съдържащи се в декларацията на задълженото лице, както и въз основа на данните за облагаемия имот, предоставени по реда на

чл.18.

Съгласно чл.49, ал.1 от ЗМДТ данъкът се заплаща в общината по местонахождението на недвижимия имот, а в останалите случаи - по постоянния адрес, съответно по седалището на данъчно задълженото лице. Лицата, които нямат постоянен адрес, заплащат данъка по настоящия си адрес. Данъкът се заплаща при прехвърлянето на недвижимия имот, ограничените вещни права върху недвижим имот и моторните превозни средства /чл.49, ал.2 от ЗМДТ/.

При възмездно придобиване на имущество данъкът се определя от общинския съвет в размер от **0,1 до 3 на сто** върху оценката на прехвърляното имущество /чл.47, ал.2 от ЗМДТ/.

Съгласно чл.35, ал.2 от Наредба 14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Елхово (изм. с решение 235/17/6 от 28.01.2009 г.) при възмездно придобиване на имущество данъкът е в размер **2 на сто** върху оценката на прехвърляното имущество и не е променян от 2009 година.

Данъкът при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин е вид безобложен данък, като обект на облагане не са всички данъкоплатци, а само определен кръг от тях, извършващи сделки с имущества и за повишаване на приходите от този данък не могат да бъдат използвани способности и методи за повишаване на събираемостта му.

При изготвяне на настоящето предложение за промяна в размера на този вид местен данък за 2025 г. е направено сравнение с размера на ставките в други общини.

	ВИД ДАНЪК	РАЗМЕР НА ДАНЪКА ПО ЗМДТ	ОБЩИНА			
			Стралджа	Община Болярово	Община Ямбол	Община Тунджа
1.	Данък при придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин					2.7 % за имоти
1.1.	При възмездно придобиване на имущество	от 0,1% до 3,0 %	3.0%	3.0%	3.0 %	3,0 % за МПС

Направен е анализ и на данъчните оценки по Приложение № 2 към ЗМДТ - „Норми за данъчна оценка на недвижимите имоти” на недвижимите имоти, находящи се на територията на общината, като основа за определяне на данъка при придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин. Към настоящия момент данъчните оценки на имотите на територията на община Елхово са в пъти по-малки от пазарните им стойности.

Очакваните постъпления за 2024 г. от данък при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин са в размер на 260 000 лева.

При приемане на предложената промяна в размера на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин от 2.0 на сто на 3.0 на сто, прогнозата за 2025 г. е постъпленията в общинския бюджет от този вид местен данък да се увеличат допълнително с около 130 х.лв.

С приемане на направеното предложение за увеличение в размера на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин **на 3,0 на сто**, считам че през 2025 г. ще се разшири базата за формиране на собствени приходи в Общинския бюджет от данък при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин, без да бъдат засегнати интересите на всички данъкоплатци в Община Елхово, а само на определен кръг от тях, извършващи възмездни сделки с имущества.

Целта на приемането на настоящите промени е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общината и разширяването на базата за формиране на собствени приходи за Община Елхово, като естествена основа за развитие на местните дейности.

Основният източник на финансиране на местната инфраструктура са имуществените данъци.

За прилагане на проекта за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово не са необходими допълнителни финансови средства.

Очакваният резултат е увеличаване на местните приходи, привеждане в пълна степен на съответствие на Наредба № 14 на ОбС Елхово с действащата нормативна уредба, усъвършенстване на административното обслужване на гражданите и по-висока събираемост на местните приходи.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

В съответствие с разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, предложеният проект за Наредба за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово е публикуван на интернет-страницата на Община Елхово и на стената за обществен достъп в сградата на общинска администрация на 07.11.2024 г. Към датата на внасяне на настоящото предложение в деловодството на Общински съвет - Елхово срокът за мнения и становища по проекта не е изтекъл. В тази връзка, след 10.12.2024 г. в Общински съвет – Елхово ще бъде представена справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за постъпили предложения по проекта.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет-Елхово да вземе следните

Р Е Ш Е Н И Я:

I. На основание чл.79, вр. с чл.76, ал.3 от АПК, чл.11, ал.3, вр. с чл.8 от ЗНА, чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.1, ал.2 от ЗМДТ във вр. с чл.47, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет - Елхово приема Наредба за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово, както следва:

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 14 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЕЛХОВО

§1. В чл.35, ал.2 се прави следното изменение: текстът „е в размер на 2 на сто“ се заменя с текста „е в размер на 3 на сто“.

Заклучителни разпоредби

§2. Настоящата Наредба се издава на основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси, чл. 79 от АПК и е приета от Общински съвет - Елхово с Решение №

§3. Настоящата Наредба влиза в сила от 01.01.2025 г. и подлежи на обнародване чрез разгласяването ѝ в местно печатно издание.

II. На основание чл. 34, т. 3 и чл. 35 от Закона за нормативните актове задължава председателя на Общински съвет да удостовери съдържанието на Наредбата.

III. На основание чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от ЗНА задължава председателя на Общински съвет - Елхово да обнародва Наредбата във вестник „Елховска дума“ и да изпрати заверен препис от приетата наредба за публикуване на сайта на Община Елхово, след влизане на решението в сила.

IV. На основание чл. 44, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет - Елхово възлага на кмета на Община Елхово да предприеме необходимите действия за изпълнение на настоящето решение.

ПЕТЪР ГЕНДОВ

Кмет на община Елхово

Съгласувал :

/Л.Кръстева, юрисконсулт/

Изготвил:

/Т.Челебиева, н-к отдел“МДТ“/

УТВЪРДИЛ:
КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛХОВО
/ПЕТЪР ГЕНДОВ/

О Б Я В Л Е Н И Е

**ПО РЕДА НА ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ
НА
ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 14 ЗА
ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА
ЕЛХОВО**

В изпълнение разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс и с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, на11.2024 г. са предприети съответните законосъобразни действия относно публикуване на интернет страницата на Община Елхово и на стената за обществен достъп в сградата на общинска администрация на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово.

МОТИВИ

**към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14
за определяне размера на местните данъци на територията на
община Елхово**

Съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове

1. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово.

Съгласно разпоредбата на чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него. С оглед защита на обществения интерес законодателят е установил минимален и максимален размер за всеки местен данък.

Причината, която налага приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 е увеличаване на собствените приходи, с които ще се обезпечат общинските разходни отговорности, т.е. данъчните приходи трябва да съответстват на местните разходни отговорности. Приходите трябва да са достатъчно „жизнеспособни”, така че да нарастват с темповете, с които нарастват местните разходни задължения.

В предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово се предвижда увеличение в размера на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин, като по този начин ще се разшири базата за формиране на собствени приходи в Общинския бюджет за успешно осъществяване на местните разходни задължения, без да бъдат засегнати интересите на всички данъкоплатци в Община Елхово, а само на определен кръг от тях – на извършващи възмездни сделки с имущества.

Размерът на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин, в община Елхово не е променян от 2009 г. при общоизвестни данни за в пъти по-ниски стойности на данъчните оценки от пазарните цени.

Горепосочените обстоятелства налагат актуализиране на Наредба 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово на ОбС – Елхово.

2. Цели, които се поставят с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово.

Целта на проекта е синхронизиране на разпоредбите на наредбата и действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по - висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Друга цел, която се поставя е усъвършенстване и актуализиране на Наредбата с оглед спазване изискванията на нормативната уредба в страната и подобряване административното обслужване на гражданите.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово.

За прилагането на наредбата не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Елхово.

4. Очаквани резултати от прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово.

Очакваните резултати от прилагане на проекта на наредба са:

1. Усъвършенстване административното обслужване на гражданите.
2. Подобряване работата по прилагането на Наредба № 14.
3. Разпоредбите на наредбата да отговарят в пълна степен на изискванията на действащата нормативната уредба на Република България.
4. Увеличаване на собствените приходи на общината, с които ще се обезпечат общинските разходни отговорности.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на наредба е подзаконов нормативен акт, поради което е разработен в съответствие с действащата нормативна уредба на Република България, така и на европейското законодателство.

Във връзка с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в 30 – дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страницата на общината и на стената за обществен достъп в сградата на общинска администрация, Община Елхово приема предложения и становища относно проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Елхово на e-mail: obshtina@elhovo.bg или в Центъра за административно обслужване в сградата на Община Елхово, ул. „Търговска“ № 13.