

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛХОВО**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Снежана Делчева – председател на Общински съвет - Елхово

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Уважаеми дами и господа общински съветници,

Проектът на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е публикуван на 17.11.2025 г. на интернет страницата на Община Елхово, в секция „Общински съвет”, подменю „Проекти на нормативни актове”. В срока за мнения и становища по проекта няма постъпили предложения. Справката по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове е публикувана на интернет страницата на Община Елхово на 22.12.2025 г.

На следващо място, предлагам на вашето внимание мотивите към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

1. Причини, които налагат приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Действащият към момента правилник е приет на IV-то заседание на Общински съвет – Елхово, проведено на 25 януари 2024 г.

В Държавен вестник, бр. 38 от 09.05.2025 г. е обнародван Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения. С § 11 от Заключителните разпоредби на цитирания нормативен акт беше изменен и

допълнен Закона за местното самоуправление и местната администрация, като се въведоха следните нови задължения за общинските съвети:

1. Задължително приемане на Етичен кодекс на общинските съветници (чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА);
2. Създаване на постоянна етична комисия от общински съветници (чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА);
3. Законово задължение за спазване на Етичния кодекс от всички съветници (чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА);
4. Публично оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на интернет страницата на общинския съвет (чл. 37в от ЗМСМА);
5. Годишен отчет за дейността на етичната комисия (чл. 27, ал. 7 от ЗМСМА).

Новите изисквания представляват възможност за повишаване на етичните стандарти в местното самоуправление и укрепване на доверието между общинските съвети и гражданите. С изменението на Закона за Закона за местното самоуправление и местната администрация, обнародвано в Държавен вестник, бр. 38 от 9 май 2025 г. се въвежда задължително изискване за общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници, както и да създадат постоянно действаща етична комисия, която да гарантира неговото прилагане. В тази връзка е необходимо прецизиране на разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Предложеният проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организация и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация има за цел да осигури правилното приложение на Закона за местното самоуправление и местната администрация и да уеднакви подзаконовата нормативна уредба на Общински съвет- Елхово с действащото законодателство.

2. Цели, които се поставят с приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет- Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Основните цели на предлагания проект за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са:

1. Създаване на постоянна етична комисия, която да следи за спазването на етичните норми и да осигурява институционален отговор на случаи на нарушения.
2. Повишаване на прозрачността чрез регламентиране на публичното оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на общинските съветници.

3. Създаване на механизъм за отчетност чрез изискването за ежегоден отчет за дейността на етичната комисия.
4. Подобряване на вътрешните правила и процедури, с цел гарантиране на ефективно, отговорно и прозрачно управление в рамките на Общинския съвет.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет- Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

За прилагането на правилника не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Елхово.

4. Очаквани резултати от прилагането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Очакваните резултати от прилагане на проекта за правилник са:

1. Разпоредбите на правилника да отговарят в пълна степен на изискванията на действащите закони.
 2. Прозрачност в работата на Общински съвет - Елхово и неговите комисии.
 3. Повишаване на общественото доверие в работата на общинските съветници.
 4. Утвърждаване на високи етични стандарти в дейността на съвета.
 5. Подобрена отчетност и превенция на конфликти на интереси.
 6. Създаване на условия за навременна реакция при сигнали за неетично поведение.
5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания правилник.

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най- концентрирано изразени в Европейската харта за местното самоуправление. Тя подчертава необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

В този смисъл предлаганият проект на правилник е подзаконов нормативен акт, разработен в съответствие със Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация и кореспондира с европейското законодателство - Европейската харта за местното самоуправление.

Чрез включването на задължителен Етичен кодекс, създаването на етична комисия и въвеждането на механизми за прозрачност и отчетност се осигурява по-добро прилагане на принципите на добро управление, върховенство на правото и защита на обществения интерес - основни ценности, заложи в правото на ЕС.

Във връзка с гореизложеното предлагам на Общински съвет – Елхово да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

I. На основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване на изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове Общински съвет – Елхово приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§1. В чл. 2 се създава ал. 6 със следното съдържание:

„(7) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.”

§2. В чл. 17, ал. 1 се създава т. 3 със следния текст:

„3. да осъществяват дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.”

§3. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

Досегашният текст става ал. 1.

Създава се ал. 2:

„(2) Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на общината при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.”

§4. В чл. 30 се създава ал. 3 със следното съдържание:

„(7) Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общинските съветници се изпращат на съответните компетентни органи.”

§5. Създава се нов чл. 44а със следния текст:

„Чл. 44а. В отчета на постоянната етична комисия се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общинските съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за

предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на общината след разглеждането на отчета на заседание на Общински съвет – Елхово.”

§6. В чл. 55, ал. 1 текстът преди т. 1 се изменя така: „Общинският съветник по време на заседание е длъжен да спазва Етичния кодекс на общинските съветници и няма право:”

Заключителни разпоредби

§7. Настоящият Правилник се издава на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 79 от АПК и е приет от Общински съвет - Елхово с Решение №

§8. Настоящият Правилник влиза в сила от деня на обнародването му в местно печатно издание.

II. На основание чл. 34, т. 3 и чл. 35 от Закона за нормативните актове задължава председателя на Общински съвет да удостовери съдържанието на Правилника.

III. На основание чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от Закона за нормативните актове задължава председателя на Общински съвет - Елхово да обнародва Правилника във вестник „Елховска дума“ и да изпрати заверен препис от приетия правилник за публикуване на сайта на Община Елхово, след влизане на решението в сила.

СНЕЖАНА ДЕЛЧЕВА

Председател на Общински съвет - Елхово