



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; <https://elhovo.bg>

ПРОЕКТ!

УТВЪРЖДАВАМ:

ПЕТЪР ГЕНДОВ

*Кмет на община Елхово и
Председател на Общински съвет
за намаляване на риска от бедствия*

СЪГЛАСУВАЛ:

НИКОЛАЙ КОСТАДИНОВ

*Областен управител и
Председател на Областен съвет
за намаляване на риска от бедствия*

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ НА ОБЩИНА ЕЛХОВО 2026 - 2030 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6 д, ал. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на целите на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с Общинския план за защита при бедствия.

Програмата за намаляване на риска от бедствия на община Елхово за периода 2026- 2030 г. е приета на заседание на общинския съвет с решение № от

Програмата може да бъде отменена или изменена по предложение на кмета на общината, като се спазват установените процедури.

В общинската програма се определят превантивните дейности за ефективна реакция по намаляване на идентифицираните съществени рискове от бедствия и недопускане възникване на нови такива чрез реализация на приоритетни инвестиции в областите на ефективно планиране и управление, аналитични оценки на риска и изпълнение на обекти, изискващи мерки за намаляване на риска от бедствия.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2026 г. – 2030 г. Тя следва да подпомогне Областната програма за намаляване на риска от бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Общинската програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по – добре“.

Общинската програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и осигуряването на приоритет на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

I. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всяко населено място на община Елхово. Затова реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване на осигуряването на информационни данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;

- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия;

- Приобщаване на множество заинтересовани страни в процеса по намаляване на риска от бедствия, с което да се постигнат повече ползи за населението и бизнеса в общината.

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2026 – 2030 г.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действия, с които подпомага постигането на оперативните цели на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. Включени са и дейности за изпълнение на препоръките в Плана за адаптация към изменението на климата.

1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволното формиране и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.

2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.

3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки и услуги.

4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.

5. Повишаване способността на институциите за управление на риска от бедствия.

6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на ЕСС, включваща и механизми за мониторинг и оценка.

7. Изграждане, поддържане и разширяване на система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използване на съвременни технологии.

8. Ефективно възстановяване след бедствия след задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре”.

9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляване на риска от бедствия.

10. Подобряване разбирането и адекватното оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.

11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникването на нови рискове.

Оперативна цел от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели на областно ниво	Дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво	Отговорни институции
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на позиция за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението, обучения за органите на изпълнителната власт конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца и ученици.	1.1.1. Публикуване на интернет страниците на областна администрация и отговорните институции на материали за повишаване информираността на населението с препоръки за поведение и действия при бедствия, епидемии и пандемия.	1.1.1.1. Публикуване на интернет страниците на общинска администрация и отговорните институции на материали за повишаване информираността на населението с препоръки за поведение и действия при бедствия, епидемии и пандемия.	Органи на местната власт: РС -ПБЗН-Елхово, РУ-Елхово, ГПУ- Елхово, МОН: РУО- Ямбол, ОС на БЧК- Ямбол
		1.1.2. Обучение на органите на изпълнителната власт, служителите от областна и общински администрации за изпълнение на дейностите по защитата на населението.	1.1.2.1. Обучение на органите на местната власт, служителите в общинска администрация за изпълнение на дейностите по защита на населението.	Кмет на общината, общински администрации, РС ПБЗН- Елхово.
		1.1.3. Подобряване подготовката на членовете на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия за осигуряване на информирано вземане на решение при управление на риска от бедствия, чрез прилагане на научните постижения.	1.1.3.1. Подобряване подготовката на членовете на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия за осигуряване на информирано вземане на решение при управление на риска от бедствия, чрез прилагане на научните постижения.	Общински Съвет за намаляване на риска от бедствия.
	1.2. Организиране и участие на съставните части на ЕСС и на населението в обучения, тренировки	1.2.1. Обучения за повишаване капацитета на експертния състав на Областния щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и провеждане на	1.2.1.1. Провеждане на обучения за повишаване капацитета на експертния състав на Общинския щаб за защита при бедствия и	Органи на изпълнителната власт на местно ниво, съставните части на

	и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	тренировки за включване в дейности по управление на различни видове бедствия.	провеждане на тренировки за включване в дейности по управление на различни видове бедствия.	ЕСС, ДФ Елхово към община Елхово и др.
		1.2.2. Провеждане на тренировки и учения със съставните части на ЕСС и доброволните формирования.	1.2.2.1. Провеждане на тренировки и учения със съставните части на ЕСС и доброволното формирование	Органи на изпълнителната власт на местно ниво, съставни части на ЕСС, ДФ Елхово, общинска администрация.
	1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищно образование и в	1.3.1. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.1.1. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване	РУО, ОС на БЧК, РС ПБЗН- Елхово, директорите на детски и учебни заведения и общинските администрации
	системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.2. Разработване или прилагане на готови учебителни материали по видовете бедствия за предучилищно и училищно ниво, включващи превенция, готовност, реагиране и възстановяване.		Областна администрация, РДПБЗН и ОДМВР

2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, околната среда и културното наследство.	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобални- те цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	2.1.1. Прилагане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия /Сендай/.	2.1.1.1.Прилагане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия / Сендай/	Кмет на общината, общинска администрация
	2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър.	2.2.1. Разработване и поддържане на Областен риск регистър.	Разработване и поддържане на Общински риск – регистър.	РС „ПБЗН“- Елхово РУ- Елхово, РЗИ, Кмет на община, Общински съвет за намаляване на риска от бедствия
		2.2.2. Годишни проверки от междуправителствени комисии на обекти от областния риск регистър – язовири, предприятия работещи или съхраняващи опасни химични вещества или вещества с йонизиращи лъчения. Изготвяне на доклади за състоянието на обектите, съгласно нормативната уредба пред ОСНРБ.	2.2.2.1.Годишни проверки от междуправителствени комисии на обекти от общинския риск регистър – язовири, предприятия работещи или съхраняващи опасни химични вещества или вещества с йонизиращи лъчения. Изготвяне на доклади за състоянието на обектите, съгласно нормативната уредба през ОСНРБ	Кмет на общината общинска администрация, РДПБЗН- Ямбол, БД“ИБР“- Пловдив, РИОСВ- Стара Загора, РД НЯСС- ДАМТН, ОД“Земеделие“- Ямбол
3. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на	3.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областния план за	3.1.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на Областния план за защита при бедствия, съгласно указанията на Съвета за	3.1.1.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на Общинския план за защита	Общинска администрация, Общински съвет за

риска от бедствия на всички административни нива.	защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнение на планове за защита при бедствия.	намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.	при бедствия, съгласно указанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.	намаляване на риска от бедствия.
	3.2. Изготвяне на Областна програма за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	3.2.1. Изготвяне на областна програма за намаляване на риска от бедствия в съответствие с Националната програма за намаляване на риска от бедствия.	3.2.1.1. Изготвяне на общинска програма за намаляване на риска от бедствия в съответствие с Националната програма за намаляване на риска от бедствия.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, общинска администрация.
		3.2.2. Изготвяне на годишен план за изпълнение на задачите заложи в областната програма за намаляване на риска от бедствия.	3.2.2.1. Изготвяне на годишен план за изпълнение на задачите заложи в общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, Общинска администрация.
		3.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защита при бедствия.	3.2.3.1. Изготвяне на Годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия в общината.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, Общинска, администрация
4. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на	4.1. Използване на съвременни технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	4.1.1. Подобряване ефективността на системата за ранно предупреждение на населението, чрез изграждане на нови сиренно-оповестителни системи на територията на област Ямбол.	4.1.1.1. Подобряване ефективността на системата за ранно предупреждение на населението, чрез изграждане на нови сиренно-оповестителни системи на територията на община Елхово.	МВР: РС ПБЗН- Елхово, РУ- Елхово към ОДМВР Ямбол.

съвременни технологии.				
5. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“	5.1. Изграждане на система за оценка на потребностите след бедствия.	5.1.1. Въвеждане на система за оценка на потребностите след бедствия и планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново но по-добре“.	5.1.1.1. Въвеждане на система за оценка на потребностите след бедствия и планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре.“	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, Общинска администрация
6. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляване на риска от бедствия.	6.1. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които и необходимо финансиране.	6.1.1. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	6.1.1.1. Изготвяне на доклади с приоритетни за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	Общинска администрация, Общински съвет за намаляване на риска от бедствия
	6.2. Изготвяне и изпълнение на ПУРН 2021-2027 г.	6.2.1. Изготвяне на годишна програма за превантивно почистване на речни участъци с намалена проводимост извън урбанизираните територии и прилагането ѝ в годишния план за намаляване на риска от бедствия.	6.2.1.1. Изготвяне на годишна програма за превантивно почистване на речни участъци с намалена проводимост в урбанизираните територии и прилагането ѝ в годишния план за намаляване на риска от бедствия.	Общинска администрация, Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.

II. НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛ

За проследяване напредъка и оценка на изпълнението на поставените цели в Общинската програма за намаляване на риска от бедствия, се определят показатели, които могат да бъдат проследявани и включват: брой проведени мероприятия, брой участници, изпълнено или не и др. С оглед осъществяването на координация на областно ниво, дейностите по наблюдение и контрол на Програмата, включват и проследяване на напредъка в изпълнението на общинските планове и програми за намаляване на риска от бедствия.

III. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработват и приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал.6 от Закона за защита при бедствия, задължително съдържат:

1. Оперативни цели;
2. Дейности;
3. Бюджет;
4. Срок на реализация;
5. Очаквани резултати;
6. Индикатори за изпълнение;
7. Отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства, в изпълнение на чл.6 д, ал.8 и чл. 65б, т.3 от ЗЗБ.

Идентификационните предизвикателства в докладите, изготвени в периода 2026- 2030 г. следва да бъдат съобразени при разработването на следващата Общинска програма за намаляване на риска от бедствия. Това е важно условие, тъй като с времето рисковете от бедствия, а и потребностите и възприятието на населението към тях се променят.

Председателят на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия ежегодно до месец април внася в съвета по чл. 64а, ал.1 от ЗЗБ годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия.

Годишният доклад за петата година на Програмата, следва да отчете изпълнените мерки през целия период на действие 2026-2030 г. Въз основа на оценката на постигнатите резултати ще се разработи нова Програма за намаляване на риска от бедствия в община Елхово за следващ петгодишен период, която ще даде актуална насока за намаляване на риска от бедствия в общината.

Актуализацията на Програмата следва да се извърши при промени в нормативната уредба, които касаят изпълнението на заложените мерки.

На основание чл.6г, ал.4 от ЗЗБ по предложение на Кмета на общината може да се измени или отмени Общинската а програма за намаляване на риска от бедствия в община Елхово, като се спази процедурата по ал. 2 и 3 от чл. 6г на Закона за защита при бедствия.

V. ФИНАНСИРАНЕ

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са:

- Бюджет на Общинската администрация – община Елхово;
- Бюджет на ангажираните органи на изпълнителната власт и на структурите, членове на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия;
- Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет;
- Бюджетите на министерствата и ведомствата;
- Търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- Европейските структурни и инвестиционни фондове.

Когато финансирането на дейностите по Националната програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.