



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс:
88034;

e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg;
www.elhovo.bg

ПРОЕКТ.

У Т В Ъ Р Ж Д А В А М:

КМЕТ:

/П. Гендов/

ПЛАН

ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА

НА ОБЩИНА ЕЛХОВО

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. *Основание за разработване на плана.*

Настоящият план е разработен в изпълнение на изискванията на Решение № 93 на Министерски съвет от 29.01.2026 г. на базата на Националния план за противодействие на тероризма.

1.2. *Цел на плана*

Да се създаде предварителна организация за рационално управление на силите и средствата за реагиране за предотвратяване и овладяване на кризи, настъпили вследствие на терористична дейност на територията на община Елхово.

Единно разбиране на рисковете от терористични действия, чрез въвеждане на нива на заплахата и степени на готовност.

Координиране на действията на компетентните държавни и местни органи при повишени нива на заплахата от терористична дейност и при овладяване на последствията от терористични актове.

2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът определя реда за оповестяване, информиране, реагиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт за предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи и за овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

Предмет на плана са процедурите и отговорностите осъществявани от органите за управление при различните нива на заплахата и степени на готовност.

Основните задачи на плана се изпълняват от:

- РУ „Полиция“ – Елхово;
- РС „Пожарна безопасност и защита на населението”- Елхово;
- Гранично полицейско управление – Елхово;
- Териториална дирекция „Национална сигурност“ – Ямбол;
- Военно формирование 26030 – Безмер – при поискване чрез областния управител;
- Военно формирование 52590 – Кабиле - при поискване чрез областния управител;
- Многопрофилна болница за активно лечение „Св. Иван Рилски“- Елхово;
- Филиал за спешна медицинска помощ – Елхово;
- Държавно горско стопанство – Елхово;
- ОСЗ – Елхово;
- „В и К“ ЕООД – Елхово;
- КЕЦ – Елхово;
- РИОСВ – Стара Загора;
- РПС – Елхово;

Отговорностите на органите на изпълнителната власт по изпълнението на този план, са посочени в Приложение № 2.

3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии:

- задействане на взривно устройство в транспортни средства или на места с масово пребиваване на хора;
- използване на огнестрелно оръжие в места с масово пребиваване на хора с цел убийство на хора;
- вземане на заложници в сгради, въздухоплавателно или друго превозно средство;
- задействане на взривно устройство в обекти от критичната инфраструктура с цел предизвикване на промишлени аварии или бедствени ситуации;
- използване на оръжия за масово поразяване;
- нерегламентирано проникване в електронни мрежи от системи за управление на ресурси (енергоснабдяване, водоснабдяване и др.)

Съдържанието на отделните сценарии е посочено в приложение №3.

4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА

Нивото на терористична заплаха се определя от Националния контратерористичен център (НКТЦ). Нивото на заплаха се сменя или променя от председателя на ДАНС по предложение на НКТЦ.

Нивата на терористична заплаха са:

- **Ниско ниво** (ниво на предпазливост), наричано **трето ниво**;
- **Високо ниво** (повишено ниво), наричано **второ ниво**;
- **Много високо ниво** (критично), наричано **първо ниво**;

Критериите за обявяване на съответните нива на заплаха са:

ТРЕТО НИВО – НИСКО НИВО НА ЗАПЛАХА

Наличната информация и събитията предполагат оценка за ниска вероятност за осъществяване на терористичен акт. Елементите от средата за сигурност не предвиждат възможности за планиране и осъществяване на терористичен акт.

ВТОРО НИВО – ВИСОКО НИВО НА ЗАПЛАХА

Значителен брой елементи на заплаха са оценени като налични. Разпорежда се при наличие на реален риск от осъществяване на терористичен акт. Анализът на елементите от средата показва, че са налице възможности за осъществяване на терористичен акт.

ПЪРВО НИВО – МНОГО ВИСОКО НИВО НА ЗАПЛАХА

Всички или почти всички елементи за заплаха са налице. Нивото се разпорежда, когато съществува неизбежен риск за осъществяване на терористичен акт. Съществуват непосредствени намерения за осъществяване на такъв акт, с налични средства и създадена организация.

5. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Органите на държавната изпълнителна власт и местните органи за самоуправление, юридическите лица и еднолични търговци, собственици и ползватели – експлоатиращи или оператори, на стратегически обекти и/или обекти от критичната инфраструктура прилагат мерки за сигурност, съответстващи на нивото на заплаха.

Степените на готовност се предлагат от НКТЦ и съответстват на нивото на заплахата. Прилагат се за конкретен обект, отделна личност, за част от територията на общината или за цялата община.

Преминаване от една степен на готовност в друга се разпорежда от консултативната група по противодействие на тероризма и се осъществява по линия на оперативните дежурни.

В зависимост от нивото и характера на заплахата може да се свика Съвета за сигурност към Министерския съвет. Там се обсъждат и приемат мерки за противодействие на заплахата.

При обявяване на конкретно ниво на заплахата и степен на готовност оперативните дежурни информират незабавно компетентните ръководители на министерства и ведомства, областните управители, кметове на общини, юридически лица и еднолични търговци, собственици, ползватели или оператори на съответните обекти.

Степените на готовност за реагиране при терористична заплахата са:

- **Постоянна готовност – „ЗЕЛЕНА” СТЕПЕН;**
- **Предупреждение – „ЖЪЛТА” СТЕПЕН;**
- **Повишена готовност – „ОРАНЖЕВА” СТЕПЕН;**
- **Реагиране – „ЧЕРВЕНА” СТЕПЕН;**

При различните степени на готовност се прилагат общи и специфични мерки за сигурност и съответни действия за реагиране.

Общите мерки са:

При „ЗЕЛЕНА” СТЕПЕН – ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ

- Институциите изпълняват ежедневната си дейност, като едновременно осъществяват постоянно наблюдение и анализ на средата за сигурност.
- Обменят информация за рискове и заплахи, свързани с терористична дейност и радикализация.
- Поддържат готовност за своевременно и координирано противодействие на терористичните заплахи.
- Изграждат и поддържат в готовност за използване на комуникационни и информационни системи за управление.
- Разработват планове за противодействие на тероризма и ги поддържат в актуално състояние.
- Водят системна подготовка за усвояване на планове и провеждат практически занятия за реагиране.

При „ЖЪЛТА” СТЕПЕН – ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Съществува реален риск от осъществяване на терористичен акт. Институциите повишават наблюдението на средата за сигурност и предприемат допълнителни мерки за сигурност, като:

- Извършват проверки на готовността за противодействие на терористичните заплахи;
- Активизират дейността си по събиране, оценка, анализ и обмен на информация по конкретната заплахата и средата за сигурност;
- Правят преглед и оценка на планове за реагиране и при необходимост ги актуализират;
- При необходимост провеждат допълнителна подготовка на служителите в зависимост от характера на риска от извършване на терористична дейност;

- Проверяват изправността на комуникационните и информационните системи;
- Усилват охраната на отделни стратегически обекти, масови мероприятия или отделни сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора;
- Извършват подготовка на транспортни, комуникационни и други материални средства за осигуряване на действията;
- Извършват подготовка по прилагане на допълнителни мерки за сигурност в зависимост от степента и характера на риска;

При „ОРАНЖЕВА” СТЕПЕН – ПОВИШЕНА ГОТОВНОСТ

Получена е информация за неизбежен и непосредствен риск за осъществяване на терористичен акт. Институциите привеждат в действие необходимите допълнителни мерки за сигурност, като:

- Активизират всички източници за добиване и събиране на информация, оценяват, обобщават и анализират придобитата информация и я предоставят на НКТЦ;
- Активизират целия наличен ресурс за осъществяване на оперативно-издирвателна и оперативно-разузнавателна дейност за установяване на терористите и свързаните с тях лица;
- Подготвят се за незабавно използване на специализирани сили на МВР (СОБТ) и военни формирования, за пресичане на терористична дейност и неутрализиране на терористи;
- Преминават в усилен режим на работа и незабавна готовност за въвеждане в застрашения район на полицейски сили и средства, както и на сили и средства на Министерство на отбраната;
- При необходимост въвеждат ограничения за придвижване на гражданите, ограничаване посещения на места с масови събирания на хора, търговски и други дейности;
- Въвеждат се повишени мерки за контрол на държавната граница;
- При необходимост се извършва евакуация на хора и материални средства;
- Провеждат допълнителна подготовка на служителите по отношение на конкретния риск;
- Проверяват изправността и въвеждат в експлоатация комуникационните и информационните системи;
- Подготвят транспортни, комуникационни и други материални средства и сили за осигуряване на действията при възникване на извънредна ситуация;
- Усилват дежурството и при необходимост преминават в постоянен дежурен режим;
- Компетентните държавни органи привеждат в работен режим органите си за управление при противодействие на тероризма;
- Прилагат специфични мерки за сигурност в зависимост от степента и характера на риска;

При „ЧЕРВЕНА” СТЕПЕН – РЕАГИРАНЕ

При осъществен терористичен акт:

- Въвеждат се в действие планове за действие при терористичен акт;
- Започва работа Националният оперативен щаб (НОЩ);
- Привеждат се в най-висока степен на готовност СОБТ и други специализирани сили на МВР за пресичане на терористична дейност и неутрализиране на терористи;

- Привеждат се в най-висока степен на готовност планираните сили и средства на Въоръжените сили и по искане на ръководителя на НОЩ се изпращат в района на инцидента;

- Началникът на РУ „Полиция“ - Елхово разпорежда и организира действия, свързани с изолиране на района на инцидента, действия на специални сили за поставяне на ситуацията под контрол и първоначални действия в района на инцидента, извеждане на хора, както и провеждане на първоначални действия по разследване;

- Началникът на РС „ПБЗН“ - Елхово разпорежда изпълнение на незабавни действия за овладяване на ситуацията, като с приоритет се изпълняват тези, свързани с опазване на живота и здравето на хората;

- Управителите на МБАЛ- Елхово и ФСМП- Елхово координират дейностите по медицинското осигуряване, създават организация за оказване на медицинска помощ на пострадалите и провеждане на хигиенни и противоепидемични мероприятия за гарантиране здравето и живота на населението;

- Командирът на военното формирование планирано за участие в мероприятията по ликвидиране на последствията, пристигайки на мястото на инцидента се представя на ръководителя на Временния оперативен щаб за уясняване на обстановката и получаване на задачи;

- Свиква се общинския щаб за координиране на СНАВР и се отдава заповед за привеждане в действие общинския план при бедствия и аварии;

- Въвежда се постоянен режим на работа за управление на силите и средствата за овладяване на извънредната ситуация;

- Изпълняват се и други дейности, разпоредени от НОЩ;

6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Кмета на общината, подпомаган от Общинския съвет за сигурност. Към Общинския съвет за сигурност се създава **Временен оперативен щаб (ВОЩ)** с ръководител началника на РУ „Полиция“ - Елхово. В състава му се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и кмета на общината. Временният оперативен щаб се разполага в заседателната зала на общинска администрация на втория етаж. За целта залата се оборудва с необходимите комуникационни средства и компютърни конфигурации.

Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяване на последствията от извършен терористичен акт се осъществява от Кмета на община Елхово.

За пресичане на терористична дейност се провежда специална антитерористична операция, която се осъществява със сили и средства на МВР. При мащабни терористични атаки и при необходимост се провежда съвместна специална антитерористична операция с участие на военни формирования от МО. Операцията се координира от ВОЩ под ръководството на служител на РУ „Полиция“ - Елхово. Тактическите действия на специалните сили се координират от Оперативен център на специалните сили.

За овладяване последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили и средства на министерства, ведомства, общини, физически и юридически лица.

При обявяване на по-високи степени на готовност за реагиране, Кмета на общината въвежда в действие плана за противодействие на тероризма и изпълнява планираните мерки съгласно приложение №4. За въвеждането на плана в действие и изпълняваните мерки се докладва в НКТЦ, а в случай, че е започнал работа Националният оперативен щаб, се докладва в щаба.

7. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ

7.1. ПРИ ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Оповестяването на министерствата и ведомствата за преминаване в по-високи степени на готовност се осъществява от Оперативния дежурен център на МВР(ОДЦ-МВР).

Оперативните дежурни, получили разпореждане за ниво заплаха и/или преминаване в по-високи степени на готовност, разпореждат съответни действия на подчинените структури и докладват незабавно по установения ред в съответните министерства, ведомства, области, общини и обекти.

След изпълнение на оповестяването и информирането, оперативните дежурни докладват на ОДЦ-МВР за привеждането в по-висока степен на готовност. Периодично или по искане на НКТЦ докладват за хода на изпълнение на допълнителните мерки. В случай на активиран Национален оперативен щаб изпълнението на мероприятията се докладват в щаба.

7.2 ПРИ ОСЪЩЕСТВЕН ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

Информацията за извършен терористичен акт на територията на общината ще постъпи в ЕЕНСП 112 от обекта, в който е възникнал инцидента или от местни структури на МВР.

Оперативният дежурен на РУ „Полиция“ - Елхово:

- изпраща на местопроизшествието полицейски сили;
- оповестява кмета на общината;
- оповестява Център за спешна медицинска помощ, Прокуратура на Република България, Областния управител;
- докладва на ОДЦ на МВР.

Оповестените структури **незабавно преминават в степен на готовност „ЧЕРВЕНА“** и изпълняват планираните дейности.

Оперативният дежурен в ОДЦ на МВР докладва на Главния секретар на МВР и по негово разпореждане обявява **степен на готовност „ЧЕРВЕНА“** за компетентните структури на МВР, както и оповестява други министерства и ведомства, имащи отношение към овладяване на ситуацията.

Оповестените министерства и ведомства **незабавно преминават в степен на готовност „ЧЕРВЕНА“** и предприемат мерки за оповестяване на подчинените си структури.

По решение на Националния оперативен щаб в степен на готовност „ЧЕРВЕНА“ се привеждат и други министерства, ведомства, области и общини.

Степента на готовност се сменя по разпореждане на ръководителя на Националния оперативен щаб.

8. РАЗСЛЕДВАНЕ

Процесуално-следствените действия се извършват от Националната следствена служба и от разследващите органи на МВР. Действията се извършват под ръководството на прокуратурата на Република България.

При първоначалните действия на мястото на инцидента се привличат специализиран и екипи за търсене и обезвреждане на взривни устройства от състава на МВР, специализирани лаборатории за мониторинг на състоянието на въздуха, околната среда и водите от състава на РС „ПБЗН” и РИОСВ Стара Загора, специализирани екипи за установяване наличието и вида на радиоактивно замърсяване от Агенцията за ядрено регулиране и Министерството на здравеопазването.

Районът на инцидента се изолира от сили на МВР и/или военни формирования, които изграждат външен периметър с цел сигурност и запазване на местопроезшествието за документиране и изземване на веществени доказателства. В периметъра не се допуска навлизане на представители на средствата за масово осведомяване и лица, които нямат отношение към неутрализиране на терористите или овладяване на последствията от терористичния акт.

9. КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВОТО

Информирането на гражданите за наличие на заплаха, за предприети мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръки за поведение и действие се осъществява само от пресцентъра на МВР, координирано с Пресцентъра на Министерски съвет и ДАНС.

Пресцентърът на Министерски съвет предоставя информация на средствата за масова информация от името на Министър-председателя на Република България и Съвета по сигурност към Министерския съвет.

При мащабни терористични актове се обявява на обществеността открита линия (телефон, електронна поща) за контакт с близките на пострадалите или за подаване на информация свързана с терористичния акт.

За работа със средствата за масово осведомяване на мястото на инцидента се създава организация за функциониране на пресцентър, който се ръководи от служител на Пресцентъра на МВР координирано с ръководителя на Временния оперативен щаб на място.

10. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

При необходимост този план се преразглежда и актуализира.

11. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА

Ръководителят на щаба на общината организира събиране и обучение на щаба най-малко два пъти годишно.

Органите на изпълнителната власт и юридическите лица, на които са възложени функции по противодействие на тероризма, ежегодно планират и провеждат обучение и подготовка за действие при терористични актове.

12. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Планът се въвежда в действие за територията на цялата община или за част от нея, със заповед на Кмета на община Елхово. За въвеждането на плана в действие Кмета на общината уведомява Областния управител.

Действията по изпълнение на плана се прекратяват със заповед на Кмета на общината.

СЪГЛАСУВАНО:

Н-к РУП–Елхово:.....

ВПД Н-к

РС“ПБЗН“:.....

/Ангел Танчев/

/гл.инсп.Н.Георгиев/