



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 231

от 20 септември 2007 година

ЗА ПРИЕМАНЕ НА ДЕТАЙЛНИ ПРАВИЛА ЗА ДОПУСТИМОСТ НА РАЗХОДИТЕ ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА “АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ”, СЪФИНАНСИРАНА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СОЦИАЛЕН ФОНД, ЗА ФИНАНСОВАТА РАМКА 2007-2013 Г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. Приема детайлни правила за допустимост на разходите по Оперативна програма “Административен капацитет” (ОПАК), съфинансирана от Европейския социален фонд (ЕСФ), наричани по-нататък “правилата”.

Чл. 2. За да се считат за допустими разходите, извършени по ОПАК, те трябва да отговарят едновременно на следните изисквания:

1. да са разходи за дейности, определени и извършени под отговорността на Управляващия орган на ОПАК, съгласно критерии за избор на операции, одобрени от Комитета за наблюдение на ОПАК, и в съответствие с Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007-2013 г. и тези правила;

2. да са извършени от бенефициент, определен в оперативната програма под съответния подприоритет, или от неговите партньори в случаите, когато последните са допустими съгласно критерии за избор на операции, одобрени от Комитета за наблюдение на ОПАК;

3. да са базирани на единични цени, които не надвишават пазарните цени;

4. да са действително извършени и платени през периода за допустимост на разходите по чл. 3;

5. да са заложи в договора за отпускане на безвъзмездна финансова помощ или в заповедта по смисъла на чл. 3 от Постановление № 121 на Министерския съвет от 2007 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, и по Програма ФАР на Европейския съюз;

6. изборът на изпълнител да е извършен в съответствие с действащото национално законодателство и по-специално със Закона за обществените поръчки и подзаконовите актове по прилагането му или с Постановление № 55 на Министерския съвет от 2007 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на договорена безвъзмездна финансова помощ от Структурните фондове на Европейския съюз и от Програма ФАР на Европейския съюз;

7. да са извършени срещу фактури или когато това не е възможно - срещу счетоводни документи с еквивалентна доказателствена стойност съгласно българското законодателство;

8. да могат да бъдат проследени въз основа на ефективно функционираща одитна пътека;

9. да не са финансирани от друг източник от националния бюджет, от бюджета на Европейските общности или от друга донорска програма.

Чл. 3. Периодът за допустимост на разходите, действително извършени от бенефициенти по ОПАК, е съгласно чл. 3, ал. 1 от Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г.

Чл. 4. (1) Непреки разходи са допустими по ОПАК, когато са декларирани на базата на постоянна ставка в размер не повече от 20 на сто от преките допустими разходи за дейността.

(2) Непреките разходи, декларирани на базата на постоянна ставка, не могат да превишават общата стойност на аналогичните разходи на бенефициента, от които те са част по счетоводни данни.

Чл. 5. (1) Разходите, извършвани от бенефициентите по ОПАК, са в парична форма с изключение на разходите по ал. 2.

(2) За допустими се считат следните разходи в непарична форма, ако сумата е отчетена въз основа на счетоводни документи с доказателствена стойност, равностойна на стойността на фактурите:

1. разходите за амортизация на амортизируеми активи, които са пряко свързани с целите на проекта, при условие че:

а) активите не са закупени, дори частично, със средства от друг източник от националния бюджет, от бюджета на Европейските общности или от друга донорска програма

б) разходът за амортизация е начислен в съответствие със счетоводното законодателство и е признат в размер, непревишаващ размера на максимално допустимата данъчна амортизация за конкретния актив съгласно Закона за корпоративното подоходно облагане; лицата, които не начисляват амортизация по реда на счетоводното законодателство, определят разхода за амортизация по реда, предвиден в Закона за корпоративното подоходно облагане;

в) разходите се отнасят само за периода на съфинансиране на съответния проект;

2. приносът в натура е допустим разход, при условие че:

а) е посочен изрично като допустим разход в Насоките за кандидатстване по ОПАК;

б) съфинансирането по ЕСФ не надхвърля общия допустим разход, като от него се изключи стойността на приноса в натура;

в) приносът в натура се отнася за дейности и разходи, допустими за съответния проект;

г) стойността на приноса в натура е определена от независим оценител, от независим одитор или от независим лицензиран оценител или съответно упълномощен служебен орган в случаи на недвижима собственост;

д) в случай на неплатен доброволен труд стойността му се определя, като се вземат предвид продължителността по време и средната работна заплата или обичайната часова или дневна ставка за възнаграждение на равностойна работа за съответния отрасъл.

Чл. 6. Допустими са следните разходи:

1. разходи за услуги, свързани с попълване на формуляр за кандидатстване и/или подготовка на проектно предложение, ако изборът на изпълнител за тази услуга е извършен в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки и на подзаконовите актове по прилагането му или с Постановление № 55 на Министерския съвет от 2007 г. и предложението е одобрено за финансиране по ОПАК;

2. разходи, свързани с дейности по осигуряване на публичност и информираност за изпълнението на проектите;

3. разходи, свързани с провеждане на обучения във връзка с изпълнението на дейностите по ОПАК;

4. разходи за командировки (пътни, дневни и квартирни) съгласно националното законодателство във връзка с изпълнението на дейностите по ОПАК;

5. разходи за лизинг, при условие че:

а) лизингополучателят е бенефициент по ОПАК;

б) лизингът е необходим за изпълнението на дейностите по ОПАК;

в) лизинговите вноски са дължими и платени до срока за изпълнение на договора за финансиране по ОПАК;

г) лизингът е по-изгоден от лизинга за наем на същата стока;

д) разходът за лизинговите вноски, както и придобиването на актив посредством лизингов договор се доказва с фактура или с еквивалентен първичен счетоводен документ;

е) максималният допустим разход не надхвърля пазарната цена за закупуване на актива;

6. разходи за технически и финансови експертизи, ако са пряко свързани със финансираните дейности по проекта и са необходими за подготовката или осъществяването им;

7. банкови такси за откриване и обслужване на сметки, разкрити по изискване на Управляващия орган, в случай че съфинансирането от ЕСФ изисква откриването на отделна сметка за изпълнението на конкретния проект; изискването по отношение на откриване на банкова сметка се урежда в Насоките за кандидатстване, като изрично се упоменава вид на сметката и третирането на лихви, начислявани по тази сметка;

8. разходи за счетоводство и одит, както и за застраховки, ако те са предвидени в Насоките за кандидатстване по ОПАК за всеки отделен случай;

9. разходи за разработване и/или закупуване на софтуер, включително за информационни системи;

10. разходи за финансиране на възнаграждения и доплащане към възнаграждения на служители, включително осигурителни вноски, съгласно националното законодателство, за извършени дейности по проекта извън обхвата на техните служебни задължения; разходите за възнаграждения за извършена работа се отчитат въз основа на действителните възнаграждения на съответните служители и следва да бъдат пропорционални на изработеното по проекта време;

11. разходи за възнаграждения и други доходи, изплатени от трети страни в полза на участниците в дадена дейност по проекта и сертифицирани на бенефициента;

12. други допустими за ЕСФ разходи, пряко свързани с изпълнението на дейности по ОПАК.

Чл. 7. (1) Допустими за финансиране от Приоритетна ос "Техническа помощ" са разходите, свързани с подготовката, управлението, мониторинга и оценката, информацията и контрола на ОПАК, като:

1. разходи, свързани с организиране и провеждане на срещи на Комитета за наблюдение, подкомитетите и работните групи към него;

2. разходи, свързани с провеждането на одити и проверки на място на проектите, финансирани от ОПАК;

3. разходи за организиране и провеждане на семинари и конференции, работни срещи и заседания за подобряване на организацията и методологията за работа на експертите в Управляващия орган;

4. разходи, извършени от Управляващия орган, свързани с дейности по осигуряване на публичност и информираност относно ОПАК и нейното изпълнение, включително подготовка, размножаване и публикуване на популяризиращи материали; провеждане на информационни кампании; разработване и поддържане на интернет страница и др.;

5. разходи за оценка на изпълнението на ОПАК;

6. разходи за подготовка на статистически и сравнителни данни и анализи;

7. разходи за обучение на служителите, занимаващи се с управлението и изпълнението на ОПАК, включително разходите за наем на зала, оборудване, кетъринг, възнаграждение на обучаващи, както и подготовката и разпространението на материали, свързани с обучението;

8. разходи за командироване на служители от Управляващия орган и Звеното за вътрешен одит, членове на Комитета за наблюдение на ОПАК и техните заместници, включително при пътувания в страната и извън страната, във връзка с управление и изпълнение на ОПАК, като: извършване на одити и проверки на място; участия в обучения, в стажове, в работни групи и срещи, свързани с управлението на Структурните фондове на Европейския съюз; разходите за командироване не следва да превишават поставените ограничения съгласно националното законодателство;

9. разходи за наем и за лизинг;

10. разходи за закупуване и/или застраховане на оборудване при условията на финансиране по допълващ начин по чл. 9;

11. разходи за превод, включително за наем на необходимото за това оборудване;

12. разходи за подготовка на програмните документи за следващия програмен период;

13. разходи на Управляващия орган, свързани с избора на проекти по ОПАК (включително за външни експерти);

14. други допустими за ЕСФ разходи, пряко свързани с изпълнението на Приоритетна ос "Техническа помощ".

(2) В случаите, когато Управляващият орган на ОПАК е бенефициент, допустими за финансиране от Приоритетна ос "Техническа помощ" са и разходите по чл. 6, когато е приложимо.

Чл. 8. (1) Разходите за възнаграждения и за доплащане към възнагражденията на държавни служители и/или други лица за изпълнение на дейности във връзка с подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на ОПАК са допустими за финансиране по Приоритетна ос "Техническа помощ", когато дейностите са определени в:

1. длъжностните им характеристики или възложени извън длъжностната характеристика задачи/отговорности и/или в договорите за тяхното назначаване;

2. граждански договори за изпълнение на някоя от изброените по-горе дейности, когато извършваната дейност попада извън обхвата на длъжностните характеристики на лицата.

(2) Допустими са разходи за социални и здравни осигуровки, дължими от работодателя, начислени върху изплатените възнаграждения по смисъла на ал. 1.

Чл. 9. Допустими за финансиране по ОПАК са разходи за дейности, съответстващи на изискванията за финансиране по допълващ начин по чл. 11 от Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г., и при условие че:

1. разходите са извършени в съответствие с детайлните правила за допустимост на разходите по оперативна програма, финансирана изцяло от ЕФРР, като приложимостта на съответните детайлни правила се определя в Насоките за кандидатстване;

2. възможността, конкретните параметри и условията за използване на финансиране по допълващ начин са изрично посочени в Насоките за кандидатстване.

Чл. 10. Следните разходи не са допустими за финансиране от ОПАК:

1. възстановим ДДС;
2. заеми и/или лихви по дългове;
3. комисиони и загуба от смяна на валута;
4. дивиденди и печалба;
5. разходи за гаранции, осигурени от банки или други финансови институции;
6. разходи по договори с подизпълнители по чл. 5, ал. 1 от Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г.;
7. глоби, финансови санкции и разходи за разрешаване на спорове;
8. такси, административни разходи и разходи за застраховане, свързани с договора за лизинг;
9. строеж на сгради;
10. закупуване на обзавеждане, оборудване, превозни средства, инфраструктура, недвижими имоти и земя, ремонт и реконструкция на сгради с изключение на разходите, за които ще бъде приложим чл. 9;
11. разходи за закупуване на оборудване втора употреба.

Чл. 11. (1) Преди определяне на окончателния размер на безвъзмездната финансова помощ по ОПАК, но не по-късно от момента на одобрение на последното искане за възстановяване на разходи, всички приходи, генерирани по дадения проект, се приспадат от сумата на допустимите разходи за този проект.

(2) Правилото по ал. 1 не се прилага в случаите, когато е налице насрещно финансиране от страна на бенефициента и генерираните приходи са единствено в резултат на насрещното финансиране на бенефициента.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на постановлението:

1. За "Бенефициент" и "Конкретен бенефициент" са валидни предвидените определения в § 1, т. 3 и 6 от Постановление № 121 на Министерския съвет от 2007 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, и по Програма ФАР на Европейския съюз.

2. "Непреки разходи" са разходите, които са косвено съотнесими към дейностите по съответния проект и участват с част от общата стойност на разхода, определена на постоянна ставка в случаите, в които не е възможно

точното определяне на частта на разходите, съотносима към съответните дейности по проекта.

3. "Пазарна цена" е цената по смисъла на § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, определена чрез методите за определяне на пазарни цени по смисъла на § 1, т. 10 от същите разпоредби.

4. "Преки разходи" са разходите, които са директно съотносими към дейностите по съответния проект и са извършени изцяло само за изпълнението на конкретния проект.

5. "Приходи" са всички доходи от проекта през периода на неговото съфинансиране, получени от продажби, ренти, услуги, лихви, събирания/такси или други еквивалентни доходи.

§ 2. По смисъла на постановлението и на чл. 2, (3) от Регламент 1083/2006 г. на Съвета "Операция" е проект.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. Постановлението се приема на основание на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз и чл. 56, параграф 4 от Регламент 1083/2006 г. на Съвета във връзка с § 4 от Постановление № 62 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007-2013 г.

§ 4. Без да противоречи на Общностното и националното законодателство и на постановлението, указания относно детайлните правила за допустимост на разходите за всеки конкретен случай се уреждат в съответните Насоки за кандидатстване по ОПАК.

§ 5. Изпълнението на постановлението се възлага на министъра на държавната администрация и административната реформа.

§ 6. Постановлението влиза в сила от 1 януари 2007 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Сергей Станишев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Севдалин Мавров

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":

/Веселин Даков/

